

Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа –
Югры «О святынях коренных малочисленных народов Севера
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 ноября 2005 № 92-оз «О святынях коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 92-оз, автономный округ) регулирует отношения в области сохранения, использования и охраны святынь коренных малочисленных народов (ханты, манси и ненцев), проживающих на территории автономного округа (далее – святыня КМНС).

Автономный округ является единственным субъектом Российской Федерации, принявшим специальный закон, посвященный сохранению, использованию и охране святынь коренных малочисленных народов.

Цели Закона № 92-оз:

защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;
сохранение их обычаев и верований;

реализация прав лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, и их объединений соблюдать традиции, совершать религиозные обряды, содержать и охранять культовые места.

Под святыней КМНС понимается элемент природного ландшафта, считающийся священным местом в силу его значимости для религии и для отправления религиозных обрядов коренных малочисленных народов.

Важное условие – святыня КМНС должно быть либо признано выявленным объектом культурного наследия автономного округа, либо включено в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – ЕГРОКН) в качестве объекта культурного наследия. Таким образом, указанный закон распространяется только на те святыни КМНС, которые имеют официальный статус объекта культурного наследия.

В период с 2024 года по 2025 год в Службу государственной охраны объектов культурного наследия автономного округа (далее – Госкультухрана Югры) не поступало заявлений о постановке на государственную охрану объектов, относящихся к святыням КМНС.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны выявленных объектов культурного наследия и

объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН, урегулированы Федеральным законом № 73-ФЗ от 25 июня 2002 года «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

При подготовке нормативных правовых актов (приказов нормативного правового характера) об утверждении границ территории, предмета охраны святылец КМНС, установлении требований к осуществлению деятельности и к видам разрешенного использования земельных участков в границах территории достопримечательного места, в состав которого может входить святыльце КМНС, реализации мероприятий по их государственной охране Госкультухрана Югры руководствуется Федеральным законом № 73-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, по состоянию на 1 июня 2026 в ЕГРОКН включены 57 достопримечательных мест:

3 федерального значения;

45 регионального значения;

9 местного (муниципального) значения.

В их составе 1 366 памятников археологии и 69 памятников истории (святылец КМНС).

В соответствии с Федеральным законом 73-ФЗ государственная охрана объектов культурного наследия обеспечена посредством установления и утверждения границ объектов культурного наследия, сведения о границах объектов культурного наследия направлены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН).

На 39 достопримечательных местах нормативными приказами Госкультухраны Югры утверждены предмет охраны, границы и режим использования территорий. Информация по всем достопримечательным местам внесена в ЕГРН.

В границах утвержденных территорий достопримечательных мест, являющихся святыльцами КМНС, запрещена любая хозяйственная деятельность, кроме обрядовой. При согласовании с Госкультухраной Югры мест размещения проектируемых хозяйственных объектов в полной мере учитывается запрет на строительство в границах святылец КМНС, являющихся объектами культурного наследия.

Специалисты Госкультухраны Югры проводят обследование состояния и фотофиксацию объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН, 1 раз в 5 лет. На протяжении последних 13 лет не зафиксировано ни одного случая повреждения территорий объектов культурного наследия (памятников этнической истории) при осуществлении хозяйственной деятельности.

В 2026 году реализуется проект регионального отделения Русского географического общества по присвоению археолого-этнографическому комплексу в бассейне реки Казым (далее – Хуллор) охранного статуса – «Объект культурного наследия достопримечательное место «Хуллоры»

(далее – статус ДМ «Хуллоры»). Проект поддержан Фондом президентских грантов на сумму 1 026 134 рубля.

Окрестности Хуллор представляют собой редчайший археолого-этнографический комплекс, включающий практически все известные в арктической зоне Западной Сибири виды археологических памятников – от периода каменного века до современной самобытной культуры казымских хантов. Многочисленные артефакты свидетельствуют о традиционных занятиях и развитых производствах, позволяя реконструировать жизнеобеспечение и мировоззрение древних обществ. Природный ландшафт вокруг Хуллор, отличающийся высоким биоразнообразием и рыбопродуктивностью, на протяжении столетий являлся средой обитания коренных малочисленных народов Севера, естественным буфером для культурных объектов и основой традиционного жизнеобеспечения. Актуальность проекта обусловлена необходимостью комплексной защиты целостного природно-культурного ландшафта и этнокультурного уклада коренных малочисленных народов Севера от значительной антропогенной нагрузки. Присвоение комплексу статуса ДМ «Хуллоры» критически важно для внедрения правовых механизмов – строгих требований к хозяйственной деятельности, лесопользованию и градостроительному регламенту, которые предотвратят необратимые антропогенные изменения. Кроме того, нетронутый человеком Хуллорский микрорайон обладает высоким научным и исследовательским потенциалом, являясь мультидисциплинарной «археологической лабораторией». Таким образом, основная цель проекта – не только сохранение интегрированной комплексности Хуллор, но и правовая защита уникального этнокультурного уклада проживающего здесь населения. Реализация проекта включает 2 направления:

1. Научное обоснование статуса ДМ «Хуллоры». Включает в себя сбор и анализ архивных данных, проведение комплексных полевых исследований (в области археологии, этнографии, биологии, географии) и картографирование территории Хуллор для точного определения границ и предмета охраны. Собранные материалы будут систематизированы в научно-техническую документацию, которая будет направлена на экспертизу для последующего юридического закрепления статуса ДМ «Хуллоры»;

2. Социально-просветительская работа и вовлечение общественности. Направление нацелено на повышение осведомленности и вовлечение всех заинтересованных сторон. Предусмотрены встречи с местными общинами и представителями власти для разъяснения целей проекта и учета их мнения. Также будут организованы создание и публичная демонстрация документальных видеороликов об этой территории, проведение общественных слушаний по разработанной проектной документации для широкой популяризации и обратной связи.

Подзаконные акты во исполнение Закона № 92-оз не принимались.

Целевое финансирование на выявление и постановку объектов культурного наследия, являющихся святыщами, не предусмотрено. В свою очередь в план-графике закупок ежегодно предусмотрено финансирование историко-культурной экспертизы на включение выявленных объектов культурного наследия в ЕГРОКН, и в случае поступления заявлений о постановке на государственную охрану выявленных объектов культурного наследия, являющихся святыщами, указанные средства будут использованы по назначению в 2027 году. В текущем году средства использованы, контракт заключен на 9 выявленных объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, посвященных Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Пунктом 12 статьи 18 Федерального закона № 73-ФЗ регламентировано, что в ЕГРОКН могут быть включены выявленные объекты культурного наследия, со времени возникновения или с даты создания которых, либо с даты исторических событий, с которыми такие объекты связаны, прошло не менее сорока лет, а объекты археологического наследия подлежат включению в ЕГРОКН, если с момента их возникновения прошло не менее ста лет. Соответственно, все остальные святыща КМНС не являются объектами культурного наследия (по причине отсутствия следов существования человека в прошлых эпохах, включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои возрастом более ста лет) и остаются без возможности их дальнейшего сохранения для коренных малочисленных народов.

Святыща КМНС являются важнейшим элементом духовности этнических групп, частью нематериального этнокультурного достояния, играют ключевую роль в формировании культурного пространства автономного округа.

На основе передачи из поколения в поколение традиционных знаний, навыков и умений не только закрепляется опыт практической деятельности коренных малочисленных народов, но и формируются этические идеалы, моральные принципы и нравственные установки. Сохраняя до наших дней свое основополагающее значение, святыща КМНС несут в себе важнейшие свойства и качества культурного развития, в котором находит выражение исторический путь коренных малочисленных народов, проживающих на территории автономного округа, а также отражаются современные тенденции развития традиционной культуры.

В 2022 году был принят Федеральный закон от 20 октября 2022 года № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), а для правового регулирования в автономном округе – Закон автономного округа от 30 декабря 2022 № 160-оз «О регулировании отдельных вопросов в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон № 160-оз).

Таким образом, появились правовая основа и возможность заполнить правовой пробел в регулировании вопроса сохранения святылец КМНС как объектов нематериального этнокультурного достояния (мест ведения традиционного образа жизни, мест, используемых для осуществления традиционных обрядов, а также части традиции, обычаев и верований).

В связи с чем предлагается Ассамблее представителей коренных малочисленных народов Севера Думы автономного округа инициировать внесение соответствующих изменений в Закон № 92-оз.